



CITTA' DI GUIDONIA MONTECELIO

Area Metropolitana di Roma Capitale

COPIA

UFFICIO PIANO DI ZONA

DETERMINAZIONE DEL COORDINATORE DEL PIANO DI ZONA

N. 164 DEL 18-12-2025

OGGETTO: Autotutela ex art. 21-nonies L. 241/1990. Revoca Determina 131 del 25-09-2025 Riapertura termini per la presentazione delle istanze di partecipazione. Approvazione avviso pubblico e allegati per l'avvio della procedura di co-progettazione per la realizzazione della proposta progettuale "Desteenazione Desideri in Azione" (programma nazionale inclusione e lotta alla povertà 2021 - 2027) approvato con decreto del ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 69 del giorno 21/03/2024. CUP f11h25000030006 (quota FSE+). CUP f15e25000120006 (quota FESR).

Oggetto: Autotutela ex art. 21-nonies L. 241/1990. Revoca Determina 131 del 25-09-2025 – Riapertura termini per la presentazione delle istanze di partecipazione. Approvazione avviso pubblico e allegati per l'avvio della procedura di co-progettazione per la realizzazione della proposta progettuale "Desteenazione Desideri in Azione" (programma nazionale inclusione e lotta alla povertà 2021 - 2027) approvato con decreto del ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 69 del giorno 21/03/2024. CUP f11h25000030006 (quota FSE+). CUP f15e25000120006 (quota FESR).

IL COORDINATORE

Atteso che lo scrivente ha la competenza per firmare il presente atto a seguito del decreto sindacale reg. gen. n. 58 del 17.5.2023 con cui gli è stato conferito l'incarico della e.q. relativa alla U.O. "Coordinamento Piano di zona", della deliberazione della Assemblea del Consorzio "PAGUS" e della D.G. n. 45 del 10.4.2025 della Città di Guidonia Montecelio;

Vista la legge 8 novembre 2000, n. 328 recante "legge Quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" - con particolare riferimento all'art. 22, relativo alla "definizione del sistema integrato di interventi e servizi sociali" e all'art. 5 "ruolo del terzo settore";

Vista la L.R. n. 11 del 10 agosto 2016 recante "Sistema integrato degli interventi e dei servizi sociali della Regione Lazio", con particolare riferimento agli artt. 5 e 39, i quali prevedono che i cittadini e le organizzazioni sociali possano avere una partecipazione attiva ai processi e alle fasi di programmazione e co-progettazione degli interventi e dei servizi;

Premesso:

- che la Regione Lazio con la Delibera di Giunta Regionale n. 600 del 17/10/2017, ha provveduto all'individuazione degli ambiti territoriali di gestione associata degli interventi dei servizi sociosanitari, ai sensi dell'art. 43, comma 1, della sopra citata L.R. 10 agosto 2016 n. 11;

- che con il medesimo provvedimento, la Regione Lazio ha individuato il Distretto Sociosanitario RM 5.2, comprendente i Comuni di Guidonia Montecelio (ente capofila), Palombara Sabina, Marcellina, Montelibretti, Sant'Angelo Romano, Moricone, Nerola, Montorio Romano, Monteflavio come ambito territoriale di gestione;

- che il 10 febbraio 2025 si è costituito tra i suddetti Comuni, Sociali del Distretto il Consorzio intercomunale dei Servizi RM 5.2 "PAGUS", ai sensi dell'art. 31 del T.U. EE.LL. 267/2000, in luogo della precedente Convenzione art. 30 del medesimo Testo Unico;

- che con Deliberazione n. 2/2025 notificata nelle forme di rito alla Città di Guidonia Montecelio, l'Assemblea consortile ha preso atto della gestione provvisoria prevista dagli atti costitutivi in capo all'ex Comune capofila.

Premesso altresì:

che con determinazione del Coordinatore del piano di zona n. 131 del 25-09-2025 recante: "Avviso pubblico di avvio di procedura co-progettazione per la realizzazione della proposta progettuale "Desteenazione Desideri in Azione" (programma nazionale inclusione e lotta alla povertà 2021 - 2027) approvato con decreto del ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 69 del giorno 21/03/2024. CUP f11h25000030006 (quota FSE+). CUP f15e25000120006 (quota FESR). Approvazione avviso pubblico e

allegati”, è stato per l'appunto approvato come allegato “a” il testo dell'Avviso pubblico “.....di avvio di procedura co-progettazione per la realizzazione della proposta progettuale “desteenaione – desideri in azione” (“programma nazionale inclusione e lotta alla povertà 2021 – 2027”) approvato con decreto del ministero del lavoro e delle politiche sociali n. 69 del giorno 21/03/2024. cup f11h25000030006 (quota fse+). cup f15e25000120006 (quota fesr)

che tale avviso pubblico all'Art. 8 Manifestazione di interesse recita testualmente:

“La manifestazione di interesse è presentata esclusivamente tramite il modello “allegato a”, secondo le indicazioni a seguire, da inviare all'indirizzo PEC protocollo@pec.guidonia.org in formato PDF sottoscritto digitalmente dal legale rappresentante dell'ETS. La PEC deve recare il seguente oggetto “MANIFESTAZIONE DI INTERESSE AVVISO PUBBLICO CO-PROGETTAZIONE DESTEEENAZIONE” e deve pervenire entro i 10 (dieci) giorni successivi alla data di pubblicazione del presente avviso sul sito del Consorzio <https://distrettosociosanitariorm5punto2.it/>,

Preso atto:

che il punto 3 del dispositivo del provvedimento 131 del 25-09-2025 di approvazione dell'avviso coerentemente stabilisce:

Di dare atto che la scadenza per la presentazione delle istanze di partecipazione è fissata al decimo giorno successivo a quello della pubblicazione dell'avviso sul sito web del Consorzio PAGUS all'indirizzo <https://distrettosociosanitariorm5punto2.it/>, precisando che in caso di discordanza tra le pubblicazioni sui siti web dei Comuni afferenti il Consorzio, farà fede la data di pubblicazione sul sito web di quest'ultimo.

che l'Art 14 – *Disciplina applicabile e norme finali* dell'Avviso stabilisce:

“L'Amministrazione si riserva la facoltà di sospendere, interrompere, annullare o revocare in qualsiasi momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, il procedimento avviato, nonché la facoltà di non dar seguito alla procedura stessa senza che, in detti casi, gli interessati possano vantare alcuna pretesa a titolo risarcitorio o di indennizzo. La presentazione dell'istanza di partecipazione comporta accettazione delle condizioni previste dal presente Avviso. Per quanto non espressamente previsto dal presente Avviso si fa riferimento alla normativa vigente in materia.

Accertato che tale avviso è stato pubblicato sul sito <https://distrettosociosanitariorm5punto2.it/> dal 1.10.2025 al 10.10.2025 e, pertanto, un giorno in meno della legittima durata.

Considerato che tale errore ha determinato, di fatto, un'anticipazione del termine di scadenza, con conseguente possibile lesione del diritto di partecipazione di eventuali operatori economici interessati.

Considerata la natura e l'importanza intrinseca del progetto in parola assimilabile *de facto* a progetti di PNRR e soggetto a monitoraggio e verifica puntuale del rispetto delle norme e della legittimità dell'azione amministrativa.

Ritenuto necessario intervenire, a tutela dell'interesse pubblico perseguito e nel rispetto delle statuizioni, ancorchè autonomamente fissate, in via di autotutela decisoria ad effetti conservativi quale espressione del principio di continuità dell'azione della pubblica amministrazione, che può - per giurisprudenza rifluente - costantemente rivedere i propri atti al fine di meglio perseguire gli interessi pubblici affidati dalla legge alle sue cure eliminandone gli eventuali vizi giuridici e può, pertanto, in tale prospettiva anche riaprire i termini per la presentazione delle offerte per un periodo congruo in considerazione delle festività fissando il termine di scadenza **al 29 dicembre 2025;**

Considerato:

- Che l'art. 21-nonies della Legge 7 agosto 1990, n. 241 consente alla pubblica amministrazione di annullare d'ufficio, in tutto o in parte, il provvedimento illegittimo, nel rispetto dei principi di imparzialità e buon andamento, anche nel proprio interesse;
- Che l'art. 92, comma 2, del D.Lgs. n. 36/2023 consente alle stazioni appaltanti di disporre la riapertura dei termini per la presentazione delle offerte, al fine di garantire parità di trattamento, non discriminazione, trasparenza e proporzionalità nelle procedure di affidamento;
- Che la corretta fissazione dei termini procedurali costituisce garanzia essenziale per assicurare la più ampia partecipazione degli operatori economici e la massima concorrenza, in conformità ai principi richiamati;
- Che l'erronea interpretazione del termine di scadenza da parte della Stazione Appaltante ha determinato una illegittimità procedimentale che può aver pregiudicato l'effettiva possibilità di partecipazione di soggetti interessati;
- Che l'interesse pubblico alla massima partecipazione e alla legittimità della procedura prevale sull'interesse alla celerità dell'azione amministrativa, anche alla luce della giurisprudenza consolidata del Consiglio di Stato.
- Che, in definitiva, la riapertura dei termini con concessione di ulteriori giorni appare congrua e proporzionata per consentire agli eventuali operatori economici interessati di presentare istanza di partecipazione;
- Che la riapertura dei termini consentirebbe altresì alla stazione appaltante di scongiurare eventuali contenziosi che possano essere intrapresi da interessati rimasti ingiustamente pretermessi in conseguenza dell'erronea e/o controversa interpretazione dell'effettiva data di scadenza.
- Che occorre altresì revocare tutti gli atti e provvedimenti medio tempore adottati in virtù del presupposto errato, in particolare la determina n. 156 del 16-11-2025

Vista la nota protocollo n. 130681 del 18-12-2025

Tutto ciò premesso e considerato

Richiamate le seguenti deliberazioni:

Delibera di Consiglio Comunale n. 57 del 8/10/2024, con cui è stato approvato il Documento Unico di Programmazione (DUP) 2025-2027;

Delibera di Consiglio Comunale n. 84 del 30/12/2024 è stata approvata la nota di aggiornamento al DUP 2025-2027;

Delibera di Consiglio Comunale n. 85 del 30/12/2024, con cui è stato approvato il Bilancio di Previsione finanziario per il periodo 2025/2027;

Delibera di Giunta Comunale n. 61 del 9.5.2025 con cui è stato approvato il PIAO 2025/2027, modificato con Delibera di Giunta n. 106 del 05/08/2025;

Delibera di Giunta Comunale n. 14 dell'11.2.2025, con cui è stato approvato il Piano esecutivo di Gestione 2025/2027;

Delibera di Consiglio Comunale n. 30 del 12.6.2025 con cui è stato approvato il rendiconto della gestione dell'esercizio finanziario del 2024

Visti:

lo Statuto ed i Regolamenti comunali vigenti;

il Regolamento sull'Ordinamento degli Uffici e dei Servizi;

il D.Lgs. n. 36/2023, recante il nuovo "Codice dei contratti pubblici";

la Legge 7 agosto 1990, n. 241, "Norme in materia di procedimento amministrativo e di diritto di accesso ai procedimenti amministrativi";

il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n. 267, "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

l'art. 147-bis del D.Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di controlli di regolarità amministrativa e contabile negli enti locali;

l'art. 179 del D.Lgs. n. 267/2000; l'art. 191 del D.Lgs. n. 267/2000 che dispone in materia di regole per l'assunzione di impegni di spesa e per l'effettuazione di spese da parte degli enti locali;

L. 328/2000 e smi;

Rilevato che il presente provvedimento non comporta impegno di spesa.

Ritenuto di provvedere in merito il sottoscritto in esercizio dei poteri di autotutela amministrativa e nel rispetto dei principi di legalità, imparzialità e buon andamento dell'azione amministrativa,

DETERMINA

La narrativa costituisce parte integrante e sostanziale del presente provvedimento

1. Di disporre, mediante ulteriore avviso pubblico che qui si approva come allegato "A" al presente provvedimento di cui costituisce parte integrante e sostanziale, in surroga ed in sostituzione del precedente, la riapertura dei termini della procedura di cui alla determina 131 del 25-09-2025, al fine di sanare la svista verificatasi nella individuazione del termine di scadenza per la presentazione delle istanze di partecipazione.

2. Di fissare il nuovo termine di scadenza per la presentazione delle offerte per un periodo congruo in considerazione delle festività **al 29 dicembre 2025** al fine di consentire agli operatori economici eventualmente interessati di presentare istanza di partecipazione alla procedura.
- Di adozione di ogni conseguente provvedimento amministrativo necessario per dare attuazione alla presente compresa la revoca di tutti gli atti e provvedimenti medio tempore adottati in virtù del presupposto errato, in particolare la determina n. 156 del 16-11-2025 che qui viene revocata.
 - Di dare atto che il presente provvedimento non comportando profili di carattere finanziario, non necessita del visto di regolarità contabile e, pertanto, è dichiarato immediatamente eseguibile al momento dell'apposizione del visto di regolarità tecnica;
 - Di accertare ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art.147-bis, comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii., la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa;
 - Di dare atto, ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147-bis comma 1 del D.Lgs. n. 267/2000 ss.mm.ii. che il presente provvedimento, non comporta ulteriori riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico finanziaria o sul patrimonio dell'ente;
 - Di rendere noto ai sensi dell'art. 3 della Legge n. 241/1990 che il responsabile del procedimento è il Dott. Mauro Masciarelli;
 - Di dare atto che il presente provvedimento è rilevante ai fini dell'amministrazione trasparente di cui al D.Lgs. n. 33/2013.

Guidonia Montecelio, 18-12-2025

II COORDINATORE
F.to Dott. Mauro Masciarelli

*"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005 modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 235/2000, del D.P.R. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.
Il documento informatico è memorizzato digitalmente e conservato presso l'Ente"*

SERVIZIO FINANZIARIO

In relazione al disposto degli artt.184 bis, comma 4, , del d.lgs. n. 267/2000, e al Regolamento di contabilità si appone il visto di Regolarità contabile.

Area II Risorse Umane e Finanziarie,

IL DIRIGENTE
F.to Pierluigi Floridi

*"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005 modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 235/2000, del D.P.R. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.
Il documento informatico è memorizzato digitalmente e conservato presso l'Ente"*

La presente determinazione viene così numerata
Registro generale 1441 del 18-12-2025

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

Numero albo On-Line 5609

Della suesposta determinazione viene iniziata oggi la pubblicazione all'Albo Pretorio On-Line per 15 giorni consecutivi.

UFFICIO PIANO DI ZONA, 18-12-2025

L'Addetto alla Pubblicazione
(vedi nominativo nel certificato di firma digitale)

"Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D. Lgs. n. 82/2005 modificato ed integrato dal D.Lgs. n. 235/2000, del D.P.R. n. 445/2000 e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa. Il documento informatico è memorizzato digitalmente e conservato presso l'Ente"